Legjenda:

|  |  |
| --- | --- |
|  | E përfunduar sipas udhëzuesit |
|  | E pa adresuar akoma, të diskutohet dhe adresohet |



**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada - Government***

***Ministria e Financave***

***Ministarstvo za Finansije – Ministry of Finance***

***KONCEPT DOKUMENTI PËR NDRYSHIMIN E POLITIKAVE FISKALE DHE BUJQËSORE PËR PRODHIMIN E DUHANIT DHE CIGAREVE NË KOSOVË***

Përgatitur nga **Grupi punues i Qeverise per hartimin e Koncept- Dokumentit**

Përmbajtja

[Përmbledhje e koncept dokumentit 3](#_Toc519271759)

[Hyrje 6](#_Toc519271760)

[Kapitulli 1: Përkufizimi i problemit 7](#_Toc519271761)

[Kapitulli 2: Objektivat 13](#_Toc519271762)

[Kapitulli 3: Opsionet 14](#_Toc519271763)

[Kapitulli 3.1: Opsioni asnjë ndryshim 14](#_Toc519271764)

[Kapitulli 3.2: Opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit 14](#_Toc519271765)

[Kapitulli 3.3: Opsioni i tretë plotësim ndryshimet e rregullativës në fushën e prodhimit të Duhanit dhe Cigareve 14](#_Toc519271766)

[Kapitulli 4: Identifikimi dhe vlerësimi i ndikimeve të ardhshme 15](#_Toc519271767)

[Kapitulli 4.1: Sfidat me mbledhjen e të dhënave 16](#_Toc519271768)

[Kapitulli 5: Komunikimi dhe konsultimi 17](#_Toc519271769)

[Kapitulli 6: Krahasimi i opsioneve 18](#_Toc519271770)

[Kapitulli 6.1: Planet e zbatimit për opsionet e ndryshme 18](#_Toc519271771)

[Kapitulli 6.2: Tabela e krahasimit me të tre opsionet 20](#_Toc519271772)

[Kapitulli 7: Konkluzionet dhe hapat e ardhshëm 22](#_Toc519271773)

[Kapitulli 7.1: Dispozitat për monitorimin dhe vlerësimin 23](#_Toc519271774)

[Shtojca 1: Forma e vlerësimit për ndikimin ekonomik 24](#_Toc519271775)

[Shtojca 2: Forma e vlerësimit për ndikimet shoqërore 27](#_Toc519271776)

[Shtojca 3: Forma e vlerësimit për ndikimet mjedisore 30](#_Toc519271777)

[Shtojca 4: Forma e vlerësimit për ndikimin e të drejtave themelore 32](#_Toc519271778)

# Përmbledhje e koncept dokumentit

|  |  |
| --- | --- |
| **Informacionet e përgjithshme** | |
| **Titulli** | KONCEPT DOKUMENTI PËR NDRYSHIMIN E POLITIKAVE FISKALE DHE BUJQËSORE PËR PRODHIMIN E DUHANIT DHE CIGAREVE NË KOSOVË |
| **Ministria bartëse** | Ministria e Financave |
| **Personi kontaktues** | Z. Fatmir Gashi, Zëvendësministër i Financave, tel +386 38 200 34 076 |
| **PVPQ** | Tabela “A” |
| **Prioriteti strategjik** | Prioriteti Strategjik i Qeverisë Nr. 2 - Zhvillimi Ekonomik dhe Punësim, Vendimi i Qeverisë Nr.06/42 date 19.04.2018 për analizimin e kërkesës së dërguar nga ana e Odës Ekonomike të Kosovës, për mbështetje të Industrisë së Duhanit dhe të cigareve në Kosovë. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Vendimi** | |
| **Çështja kryesore** | Përkrahja e prodhuesve vendor të duhanit dhe cigareve, përmes krijimit të një ambienti më të favorshëm biznesor. |
| **Përmbledhje e konsultimeve** | Nisur nga kërkesa e Odës Ekonomike të Kosovës (OEK), me qëllim të adresimit të vështirësive me të cilat po përballet ky sektor bujqësor, Qeveria ka themeluar Grupin Punues Ndërqeveritar për analizimin e kërkesës së OEK si dhe hartimin e koncept dokumentit për trajtimin e kuadrit ligjor që rregullon këtë sektor bujqësor.  Gjatë konsultimeve të bëra në mes të MF, MBPZHR, MSH, MTI dhe akterëve tjerë relevant si KIESA etj. janë analizuar ligjet e veçanta që rregullojnë çështjen e prodhimit, përpunimit si dhe tregtimit të duhanit dhe cigareve. Të gjitha palët e përfshira pajtohen se aktualisht në vendin tonë aplikohen politika fiskale të cilat nuk stimulojnë prodhimin vendor të duhanit dhe cigareve gjegjësisht nuk mbrojnë prodhuesit “potencialë” nga importi i duhanit dhe cigareve. Për më shumë prodhimi i duhanit nuk bënë pjesë fare në grupin e kulturave bujqësore që përkrahen nga ana e Ministrisë së Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural. Ligjet e analizuara janë:   * Ligji nr. 04/L-041 për prodhimin, grumbullimin, përpunimin dhe tregtimin e duhanit; * Kodi Doganor dhe i Akcizave te Kosovës nr. 03-L-109; * Ligji Nr. 04/L099 Për ndryshimin dhe plotësimin e Kodit Doganor dhe Akcizave të Kosovës nr. 03/L-109; * Ligji nr. 04/L-021 Për akcizën në produktet e duhanit; * Ligji nr. 03/L-220 Për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit nr. 03/L-112 për tatimin e normës së akcizës në Kosovë; * Vendimi i Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 11/64, dt. 16 dhjetor 2015 * Ligji nr. 04/L-156 Për kontrollin e duhanit; * Udhëzimi Administrativ (MBPZHR) për llojin, klasën dhe kriteret për vlerësimin e duhanit, përmbajtja dhe puna e komisioneve profesionale; * Udhëzimi Administrativ (MTI) 04/2016 për përcaktimin e kushteve dhe kritereve për subjektet që merren me tregtimin e duhanit dhe produkteve të tij; * Program vjetor për përkrahjen e bujqësisë; |
| [Listoni aktivitetet kryesore të konsultimit publik të realizuar. Gjithashtu shënoni datën e fillimit dhe datën e përfundimit të konsultimit publik përmes internetit. Listoni numrin e organizatave që ofruan përgjigje në këtë konsultim, numrin e komenteve të marra dhe përfundimet kryesore nga procesi i konsultimit publik. Referojuni raportit për konsultimin publik që duhet të dorëzohet së bashku me koncept dokumentin për miratim nga Qeveria.]  Grupi Punues gjatë punës në hartimin e Koncept Dokumenti ka mbajt një sërë takimesh konsultuese me të gjitha palët e Interesit. Konsultimi paraprak ndërinstitucional është bërë nga data 25 Qershor 2018 deri më 13 Korrik 2018 (15 ditë pune). |
| **Opsioni i propozuar** | Opsioni i tretë vlerësohet si i preferuar. Grupi rekomandon plotësim/ndryshimet në rregullativën ligjore me qëllim që:  1.- Norma e akcizës për cigaret e prodhuara në Kosovë të përllogaritet duke përdorur metodën “ad valorem” (sipas vlerës) dhe të përllogaritet në çmimin shitës me pakicë të cigareve të prodhuara në Kosovë. Norma e akcizës së aplikuar të jetë 30% në vlerën shitëse me pakicë.  2.- Në masat dhe kriteret e përkrahjes për zhvillim rural për vitin e ardhshëm 2019 e tutje duhet vendosur edhe duhanin në mesin e kulturave bujqësore që subvencionohen nga ana e Qeverisë. Pagesa e subvencionimit të duhanit duhet të jetë e ndërlidhur me dorëzimin e produktit tek grumbulluesit (e ngjashme sikurse tek rasti i subvencionimit të qumështit për fermerë).  Ky opsion i rekomanduar është elaboruar në detale tek Kapitulli 3: Opsionet. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Ndikimet kryesore të pritshme** | |
| **Ndikimet buxhetore** | Zbatohet në kuadër të kufijve aktual buxhetor. |
| **Ndikimet ekonomike** | • Rritje e përgjithshme ekonomike.  • Përmirësimi i bilancit tregtar të vendit  • Konkurrencë lojale në treg  • Rritja e numrit të vendeve të punës në bujqësi dhe industrinë e duhanit,  • Rritja e numrit të prodhuesve të duhanit |
| **Ndikimet shoqërore** | • Ulja e shkallës së papunësisë në viset rurale,  • Ngritja e mirëqenies së popullsisë në zonat rurale,  • Ulje e përgjithshme e kriminalitetit. |
| **Ndikimet mjedisore** | Nuk ka ndikime relevante të pritshme në këtë kategori. |
| **Ndikimet ndër-sektoriale** | • Do te kete ndikime pozitive ne sektorin e tregtise me inpute dhe makineri bujqesore |
| **Ngarkesat administrative për kompanitë** | Nuk krijohen ngarkesa administrative per kompanite. |
| **Testi i NVM-ve** | [Tregoni nëse është aplikuar Testi i NVM-ve, nëse jo, tregoni pse. Nëse po, tregoni gjetjet kryesore.]  • ?  • ? |

|  |  |
| --- | --- |
| **Hapat e ardhshëm** | |
| **Afatshkurtër** | 1. Ndryshimi i vendimit të Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 11/64 i datës 16.12.2015. 2. Me qëllim të realizimit të ndryshimeve të parapara, duhet të ndryshohet Ligji nr. 03/L-220 Për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit nr. 03/L-112 për tatimin e normës së akcizës në Kosovë;  * Norma e akcizës për cigaret e prodhuara në Kosovë të përllogaritet duke përdorur metodën “ad valorem” (sipas vlerës) dhe të përllogaritet në çmimin shitës me pakicë të cigareve të prodhuara në Kosovë. * Norma e akcizës së aplikuar të jetë 30% në vlerën shitëse me pakicë.  1. Të ndryshohet/plotësohet Udhëzimi Administrativ (MBPZHR) për masat dhe kriteret e përkrahjes për zhvillim rural për vitin e ardhshëm 2019, duke e futur edhe duhanin në mesin e kulturave bujqësore që subvencionohen nga ana e Qeverisë. |
| **Afatmesëm** | 1. Në politikat e zhvillimit të Bujqësisë për vitet në vijim, të planifikohet subvencionimi i duhanit të prodhuar në Kosove, me një vlerë prej 1 euro/kg.  * Pagesa e subvencionimit të duhanit të jetë e ndërlidhur me dorëzimin e produktit tek grumbulluesit (e ngjashme sikurse tek subvencionimi i qumështit për fermerë). |

# Hyrje

Aktualisht në vendin tonë aplikohen politika fiskale të cilat nuk stimulojnë prodhimin vendor te duhanit dhe cigareve, gjegjësisht nuk mbrojnë prodhuesit “potencialë” nga importi i duhanit dhe cigareve. Implementimi i Marrëveshjes CEFTA si dhe MSA-së, lejon importin e duhanit dhe të cigareve në Kosovë me normën doganore 0%, nëse importi vjen nga vendet anëtare të CEFTA-së, gjegjësisht me normë të zvogëluar doganore prej 7% nëse importi vjen nga vendet e BE-së. Normat aktuale të tatimit të akcizës janë 45 euro në një 1 kg cigare, gjegjësisht 35 euro në një kg duhan. Normat aplikohen njësoj si ndaj produkteve nga importi po ashtu edhe ndaj atyre vendore.

Vendi ynë ka ngecur gjithashtu edhe në aspektin e ngritjes së politikave favorizuese për zhvillimin e bujqësisë. Përderisa vendet tjera në regjion kanë ndarë shuma të konsiderueshme për zhvillimin e bujqësisë si në formën e granteve, për ngritjen e kapaciteteve prodhuese, po ashtu edhe të subvencionimit të prodhimit të produkteve bujqësore, shuma që ndahet nga ana e Qeverisë së Republikës së Kosovës është shumë e ulët kur të krahasohet me atë që vendet në regjion ndajnë për zhvillimin e bujqësisë. Vetëm në 2-3 vitet e fundit kjo mbështetje financiare është rritur pak, por akoma është larg asaj që nevojitet për ngritjen e kapaciteteve prodhuese bujqësore. Për ta bërë situatën edhe më të vështirë, prodhimi i duhanit nuk bënë pjesë fare në grupin e kulturave bujqësore që përkrahen nga ana e Ministrisë së Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural (MBPZHR).

Figura 1: Tabela me informacione të përgjithshme për koncept dokumentin

|  |  |
| --- | --- |
| **Titulli** | KONCEPT DOKUMENTI PËR NDRYSHIMIN E POLITIKAVE FISKALE DHE BUJQËSORE PËR PRODHIMIN E DUHANIT DHE CIGAREVE NË KOSOVË |
| **Ministria bartëse** | Ministria e Financave |
| **Personi kontaktues** | Z. Fatmir Gashi, Zëvendësministër i Financave, Kryesues i Grupit Punues për hartimin e Koncept Dokumentit, tel +386 38 200 34 076 |
| **PVPQ** | Tabela “A” |
| **Prioriteti strategjik** | Prioriteti Strategjik i Qeverisë Nr. 2 - Zhvillimi Ekonomik dhe Punësim, Vendimi i Qeverisë Nr.06/42 date 19.04.2018 për analizimin e kërkesës së dërguar nga ana e Odës Ekonomike të Kosovës, për mbështetje të Industrisë së Duhanit dhe të cigareve në Kosovë. |
| **Grupi punues** | Z. Fatmir Gashi, Zëvendësministër i Financave, kryesues  Z. Enis Spahiu, Drejtor i Zyrës Ligjore në Ministrinë e Financave  Z. Shyqeri Maxhuni, Zëvendësministër në MBPZHR  Z. Besian Mustafa, Kryeshef i KIESA  Një përfaqësues nga Sekretariati Koordinues i Qeverisë  Një përfaqësues nga Zyra Ligjore e Zyrës së Kryeministrit  Një përfaqësues nga Zyra Ligjore e Ministrisë së Shëndetësisë  Një përfaqësues nga Zyra Ligjore e Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë |
| **Informata shtesë** | Kërkesës së dërguar nga ana e Odës Ekonomike të Kosovës, për mbështetje të Industrisë së Duhanit dhe të cigareve në Kosovë. |

# Kapitulli 1: Përkufizimi i problemit

Problemi kryesor i shqyrtuar në këtë Koncept dokument është *politika jo adekuate për mbështetjen e prodhuesve vendor të Duhanit dhe të Cigareve.*

Kosova që nga përfundimi i luftës në vitin 1999, ka ndërtuar një politikë të tillë fiskale e cila si qëllim kryesor ka pasur grumbullimin e tatimeve të nevojshme për financimin e shpenzimeve publike.

Duke përdorur një sistem të thjeshtë për mbledhjen dhe llogaritjen e tatimeve, me një shkallë doganore standarde prej 10% në importin e thuajse të gjitha produkteve, kjo politikë nuk ishte ndërtuar me qëllimin për mbrojtjen e ndonjë prodhimi bujqësor apo industrial brenda vendit. Norma doganore prej 10% ishte shumë e ulët për të ofruar mbrojtje nga importi për prodhuesit vendor e posaçërisht kur për shkak të statusit politik të vendit, mallrat që importoheshin nga Serbia, Mal i Zi dhe Maqedonia, ishin të liruara nga pagesa e tatimit doganor prej 10%.

Deri në vitin 1989 kur pushteti serb ja hoqi autonominë Kosovës e me të futi nën kontroll të dhunshme edhe ekonominë e vendit, Kosova njihej si prodhuese e madhe e duhanit dhe cigareve. Me mijëra familje në regjionin e Gjilanit dhe të Gjakovës mbillnin duhan dhe të njëjtin kryesisht e dorëzonin për shitje në fabrikën për përpunimin e duhanit dhe prodhimin e cigareve në Gjilan. Me futjen e masave të dhunshme në menaxhimin e fabrikës dhe largimin e shumicës së punëtorëve të nacionalitetit shqiptar, bujqit kooperant filluan të ndërprejnë mbjelljen e duhanit e me të edhe fabrika e zvogëloj prodhimin e cigareve. Pas vitit 1999 ka pasur përpjekje për “ringjalljen” e fabrikës e me të edhe të prodhimit të duhanit, por një gjë e tillë nuk është arritur deri tani. Në vitin 2007 një përpjekje për ri-aktivizim të fabrikës ishte bërë nga blerësi Jug Afrikan “McCroft” por në mungesë të një përkrahjeje Institucionale në lidhje me politikat fiskale dhe bujqësore, kompania në fjalë nuk ka arritur një gjë të tillë dhe është larguar nga Kosova. Në vitin 2013 kompania është blerë nga blerës të rinjë dhe sot operon me emrin e ri “Premium Tobacco Group”.

Figura 2: Dokumentet përkatëse të politikave, ligjet dhe aktet nënligjore

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Dokument i politikave, ligj ose akti nën-ligjor** | **Lidhja me politikën apo dokumentin planifikues përmes internetit ose me aktet ligjore në Gazetën Zyrtare** | **Institucioni(-et) shtetëror (e) përgjegjës(e) për zbatim** | **Roli dhe detyrat e Institucionit(-eve)** |
| Marrëveshja CEFTA | <http://cefta.int/legal-documents/> | MTI | Zbatues i marrëveshjes. |
| Ligji nr. 04/L-041 për prodhimin, grumbullimin, përpunimin dhe tregtimin e duhanit; | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2783> | Për zbatimin e këtij ligji obligohet MBPZHR | Zbatues i këtij Ligji dhe nxjerrja e akteve nënligjore si dhe menaxhon procesin e licencimit të prodhuesve dhe përpunuesve të duhanit. |
| Kodi Doganor dhe i Akcizave te Kosovës nr. 03-L-109 | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2600> | Ministria e Financave | Kodi Doganor dhe i Akcizave të Kosovës trajton çështjen e importit, eksportit, prodhimit, përpunimit dhe tregtimit të duhanit dhe cigareve dhe rregullon çështjen e mbikëqyrjes, raportimit dhe të kontrollit tek subjektet që licencohen për të prodhuar apo shitur produkte të duhanit. |
| Ligji Nr. 04/L099 Për ndryshimin dhe plotësimin e Kodit Doganor dhe Akcizave të Kosovës nr. 03/L-109 | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2823> | Ministria e Financave | Kodi Doganor dhe i Akcizave të Kosovës trajton çështjen e importit, eksportit, prodhimit, përpunimit dhe tregtimit të duhanit dhe cigareve dhe rregullon çështjen e mbikëqyrjes, raportimit dhe të kontrollit tek subjektet që licencohen për të prodhuar apo shitur produkte të duhanit. |
| Ligji nr. 04/L-021 Për akcizën në produktet e duhanit | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2779> | Ministria e Financave | Me këtë ligj rregullohen normat e tatimit të akcizës për mallrat e paraqitura në Aneksin A të këtij ligji, të cilat në territorin e Republikës Kosovës lëshohen në qarkullim të lirë. |
| Ligji nr. 03/L-220 Për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit nr. 03/L-112 për tatimin e normës së akcizës në Kosovë | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2688> | Ministria e Financave | Me këtë ligj rregullohen normat e tatimit të akcizës për mallrat e paraqitura në Aneksin A të këtij ligji, të cilat në territorin e Republikës Kosovës lëshohen në qarkullim të lirë. |
| Vendimi i Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 11/64 i datës 16 dhjetor 2015 | <http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/Vendimet_e_Mbledhjes_se_64-te_te_Qeverise_se_Republikes_se_Kosoves_2015.pdf> | Qeveria e Republikës së Kosovës | Qeveria e Republikës së Kosovës, me vendimin nr. 11/64 të datës 16 dhjetor 2015, ka vendosur normën e tatimit të akcizës në duhan sipas një kalendari të caktuar vjetor. Neni 3 i Ligjit për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit nr. 03/L-112 për tatimin e normës së akcizës në Kosovë, i lejon Qeverisë së Republikës së Kosovës që në konsultim me Komisionin për Buxhet dhe Financa të Kuvendit të Republikës së Kosovës të mund të ndryshojë normën e tatimit te akcizës ne Aneksin A të bashkangjitur me këtë ligj. Në raste te veçanta Qeveria e Republikës Kosovës në konsultim me Komisionin për Buxhet dhe Financa të Kuvendit të Republikës së Kosovës, mund të shtojë listën e mallrave në Aneksin A të këtij ligji, që do ti nënshtrohen normës së tatimit të Akcizës. |
| Ligji nr. 04/L-156 Për kontrollin e duhanit | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=8665> | MTI | Me këtë ligj përcaktohen masat për ndalimin, kufizimin e përdorimit të produkteve të duhanit, përbërësve të duhanit, parandalimin e pasojave të dëmshme nga përdorimi i produkteve të duhanit dhe mbikëqyrjen për zbatimin e ligjit. |
| Udhëzimi Administrativ (MBPZHR) nr. 3/2015 për përcaktimin e formës, përmbajtjes dhe mënyrën e dhënies së licencës për grumbullimin, përpunimin industrial të duhanit dhe produkteve të tij | <http://www.mbpzhr-ks.net/repository/docs/UA_MBPZHR_Nr_032015__FINAL.pdf> | MBPZHR | Me këtë udhëzim administrativ përcaktohet mënyra se si prodhuesit e duhanit duhet të bëjnë deklarimin me shkrim në MBPZHR me të dhënat për vendin e prodhimit, sipërfaqen, llojin, klasën dhe prodhimin e planifikuar të duhanit në regjistrin e të dhënave dhe kriteret për vlerësimin e duhanit. |
| Udhëzimi Administrativ (MTI) nr. 04/2016 për përcaktimin e kushteve dhe kritereve për subjektet që merren me tregtimin e duhanit dhe produkteve të tij | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=12340> | MTI | Me këtë Udhëzim Administrativ përcaktohen kriteret dhe kushtet për dhënien e licencës dhe taksën administrative që duhet të paguhet nga subjekti i cili merret me eksportin, importin për tregtimin e duhanit dhe produkteve të tij. |
| Programi I Qeverisë 2017-2021 | <http://www.min-rks.net/repository/docs/programi_i_qeverise_se_republikes_se_kosoves_2017_2021.pdf> | Qeveria e Republikës së Kosovës | Qeveri në përputhje me Kushtetutën e vendit do të promovojë vlerat e lirisë, paqes, demokracisë, barazisë dhe të respektimit të të drejtave dhe të lirive të individit, duke mos devijuar për asnjë çast nga ligji, e drejta e pronës, mbrojtja e mjedisit, drejtësia sociale, ndarja e pushteteve, ekonomia e tregut dhe vlerat e tjera që janë standard i shoqërive demokratike.  Synim i Qeverisë është krijimi i një standardi të ri të qeverisjes të ndërtuar mbi katër shtylla:  - Sundimi i Ligjit;  - Zhvillimi ekonomik dhe Punësimi;  - Integrimet Euro-Atlantike;  - Zhvillimi Sektorial. |
| Program vjetor për përkrahjen e bujqësisë  Udhëzimi Administrativ (MBPZHR) nr.05/2018, për masat dhe kriteret e përkrahjes për zhvillim rural për vitin 2018 (Verejtje: Ky Udhezim Administrativ pergaditet per cdo vit kalendarik, keshtu qe per vitin 2019 pritet te miratohet para fundit te ketij viti) | <http://www.mbpzhr-ks.net/repository/docs/882_UANr052018_per_Masat_dhe_kriteret_e_PZHR_per_v2018_sh10418.pdf> | MBPZHR | Ky program mundëson që bujqitë të përfitojnë përkrahje nga Qeveria, qoftë përmes subvencioneve të caktuara vjetore të cilat ndahen për sipërfaqe te mbjellur me një kulturë të caktuar bujqësore, apo edhe përkrahje nga ana e Qeverisë në investime për ngritjen e kapaciteteve prodhuese përfshirë mekanizmin bujqësor. |
| Programi i Zhvillimit Rural 2018 | <http://www.mbpzhr-ks.net/repository/docs/Programi_Shqip28318.pdf> | MBPZHR | Masat e përkrahura në kuadër të Programit të Zhvillimit Rural 2018, adresojnë nevojat  specifike të sektorit agro- ushqimor dhe zonat rurale te Kosovës, janë në koherencë të plotë  me programin IPARD që financohet nga BE për të mbështetur vendet kandidate dhe para  kandidate për të zhvilluar dhe forcuar sektorin e bujqësisë dhe zhvillimit rural që të jetë  konkurrent në tregun vendor dhe te BE-së. |

Me qëllim të tejkalimit të politikave jo adekuate për mbështetjen e prodhuesve vendor të Duhanit dhe të Cigareve, është iniciuar hartimi i Koncept dokumentit. Nevoja për hartimin e këtij koncept dokumenti është paraqitur pasi legjislacioni aktual mbi akcizat si dhe ai për përkrahjen e zhvillimit të bujqësisë, nuk i adreson në mënyrë të drejtë kërkesat dhe nevojat për përkrahje të prodhuesve vendor. Duhani është një produkt industrial bujqësor që në të kaluarën është mbjellë shumë në Kosovë dhe ka qenë burim i të ardhurave për mijëra familje Kosovare. Legjislacioni aktual që trajton tatimin e akcizës në Kosovë, nuk mundëson një përkrahje Institucionale për prodhimin e duhanit dhe të cigareve në Kosovë, çka edhe besohet se ka ndikuar në thuajse shuarjen e plotë të kësaj Industrie në Kosovë. Po ashtu edhe Legjislacioni në fuqi që rregullon çështjen e përkrahjes për zhvillimin e bujqësisë në Kosovë, nuk ka paraparë një përkrahje të caktuar për mbjelljen e duhanit në Kosovë.

Aktualisht në vendin tonë aplikohen politika fiskale të cilat nuk stimulojnë prodhimin vendor te duhanit dhe cigareve gjegjësisht nuk mbrojnë prodhuesit “potencialë” nga importi i duhanit dhe cigareve.

Implementimi i Marrëveshjes CEFTA si dhe MSA-së, lejon importin e duhanit dhe të cigareve në Kosovë me normën doganore 0% nëse importi vjen nga vendet anëtare të CEFTA-së, gjegjësisht me normë të zvogëluar doganore prej 7% nëse importi vjen nga vendet e BE-së.

Normat aktuale të tatimit të akcizës janë 45 euro në një 1 kg cigare gjegjësisht 35 euro në një kg duhan dhe aplikohen njësoj si ndaj produkteve nga importi po ashtu edhe ndaj atyre vendore.

Vendi ynë ka ngecur edhe në aspektin e ngritjes së politikave favorizuese për zhvillimin e bujqësisë. Përderisa vendet tjera në regjion kanë ndarë shuma të konsiderueshme për zhvillimin e bujqësisë si në formën e granteve për ngritjen e kapaciteteve prodhuese po ashtu edhe të subvencionimit të prodhimit të produkteve bujqësore, shuma që ndahet nga ana e Qeverisë është shumë e ulët kur të krahasohet me atë që vendet në regjion ndajnë për zhvillimin e bujqësisë. Vetëm në 2-3 vitet e fundit kjo mbështetje financiare është rritur pak, por akoma është larg asaj që nevojitet për ngritjen e kapaciteteve prodhuese bujqësore. Për ta bërë situatën edhe më të vështirë, prodhimi i duhanit nuk bënë pjesë fare në grupin e kulturave bujqësore që përkrahen nga ana e Ministrisë së Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural.

Figura 3: Pema e problemit, që paraqet problemin kryesor, shkaqet e tij dhe efektet

|  |  |
| --- | --- |
| **Efektet** | Zhvillim i ngadalshëm ekonomik |
| Papunësi e lartë në vendet rurale |
| Kapacitete të ulëta prodhuese |
| Bilanc negativ tregtar |
| **Problemi kryesor** | **Politika jo adekuate për mbështetjen e prodhuesve vendor të Duhanit dhe të Cigareve** |
| **Shkaqet** | Mungesa e rregullativës ligjore për mbështetjen/stimulimin e prodhuesve të Duhanit dhe Cigareve. |
| Zbatimi i njëtrajtshëm i Akcizës si për importues edhe për prodhues |
| Mos kultivimi i Duhanit |

Figura e mëposhtme liston palët e interesuara të identifikuara. Gjithashtu tregon nëse ato janë prekur nga shkaqet, efektet ose të dyja. Përveç kësaj, kolona e fundit në përmbledhje tregon se si ato janë të prekura. Kapitulli 5 jep informacionin se si janë konsultuar këto palë të interesuara.

Figura 4: Pasqyrë e palëve të interesuara bazuar në përkufizimin e problemit

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Emri i palës së interesuar** | **Shkaku-qet me të cilat është e lidhur pala** | **Efekti-et me të cilat është e lidhur pala** | **Mënyra me të cilën pala është e lidhur me këtë shkak (shkaqe) apo efektin (efektet)** |
| MF | Politikat Fiskale | Zhvillim i ngadalshëm Ekonomik | Hartues i Politikave Fiskale |
| MBPZHR | Mos subvencionimi | Mungesa e kultivimit të duhanit | Zbatimi i Programit për mbështetje të Bujqësisë |
| MTI | CEFTA | Bilanc negativ tregtar | Përgjegjëse për politika tregtare dhe zbatimin e Marrëveshjes CEFTA-së |
| Bujqit/Fermerët | Mos kultivimi i Duhanit | Papunësi e lartë,  Kapacitete të ulëta prodhuese | Kultivimi i Duhanit si dhe Papunësia në vende Rurale |
| Klubi i Prodhuesve të Kosovës |  | Humbje e anëtarësisë së klubit | Prodhuesit e Cigareve |
| Oda Ekonomike |  | Pakënaqësia e anëtarësisë  Mos adresimi i kërkesave të komunitetit të biznesit | Prodhuesit e Cigareve |

# Kapitulli 2: Objektivat

Bazuar në prioritetin strategjik të Qeverisë **Zhvillimi Ekonomik dhe Punësimi,** synimi i përgjithshëm i këtij propozimi është ringjallja e Industrisë së duhanit në Kosovë, zvogëlimi i papunësisë duke angazhuar popullsinë rurale në kultivimin e duhanit si dhe rritja e prodhimit dhe eksportit përmes përmirësimit të politikave fiskale si dhe subvencionimin e fermerëve dhe prodhuesve të duhanit dhe cigareve. Vendi ynë ka një traditë shumë vjeçare në prodhimin e duhanit, prej nga mijëra familje Kosovare në të kaluarën kanë arritur të gjenerojnë të ardhura. Bujqësia paraqet një ndër mundësitë më të mira që vendi jonë ka për rritjen e zhvillimit ekonomik, zëvendësimit të importit si dhe rritjes së eksportit. Përparësi e mbështetjes së këtij sektori është edhe angazhimi i drejtpërdrejte i gjinisë femërore në mjediset rurale të vendit, kjo do të ndikojë pozitivisht edhe në barazinë gjinore dhe në përmirësimin e mirëqenies së tyre.

Përveç prodhimit të duhanit vendi ynë ka një traditë të gjatë edhe në prodhimin e cigareve. Fabrika e Duhanit në Gjilan ka një kapacitet për përpunim të duhanit prej 6,000 tonëve në vit dhe një kapacitet prodhues të cigareve prej 3,000 tonë në vit.

Ringjallja e traditës së mbjelljes dhe prodhimit të duhanit të cilësisë së lartë në regjionin e Gjilanit, por edhe pjesët tjera të Kosovës (rrethina e Gjakovës), hapë një perspektivë jashtëzakonisht të madhe ekonomike për banorët e kësaj zone. Fermerët përveç që do të mund të punësojnë anëtarët e tyre të familjes, do të mund të punësojnë edhe njerëz tjerë jashtë familjes, pasi të ardhurat që mund të krijohen do të arrijnë të mbulojnë koston që krijohet për punëtoret dhe të ardhurat për ta.

Duhani i prodhuar mundet shumë lehtë të eksportohet për çka ekzistojnë tregjet dhe kërkesa e vazhdueshme, kurse një pjesë të përdoret për prodhimin e cigareve që shiten në tregun vendor.

Objektivat specifike që synohen janë:

1. Ndryshimi i mënyrës së përllogaritjes së normës së akcizës mbi duhanin dhe cigaret.

2. Ndryshimi i Politikave bujqësore aktuale, me çka do të mundësohej subvencionimi i prodhimit të duhanit.

Figure 5: Objektivat relevante të Qeverisë

|  |  |
| --- | --- |
| **Objektivi relevant** | **Emri i dokumentit përkatës të planifikimit (burimi)** |
| Prioriteti Strategjik i Qeverisë Nr. 2 - Zhvillimi Ekonomik dhe Punësim | Programi i Qeverisë 2017-2021 |

# Kapitulli 3: Opsionet

Në vijim prezantohen tri opsionet më në detaje lidhur me adresimin e problemit të p**olitikave jo adekuate për mbështetjen e prodhuesve të Duhanit dhe të Cigareve.**

Opsioni i parë “asnjë ndryshim” dheopsioni i dytë “për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit” vlerësohet se nuk mund të adresojnë problemin. Grupi vlerëson se opsioni i tretë që do të përfshijë rregullimin e akcizave dhe subvencionimin në këtë fushë është opsioni më i pranueshëm.

## Kapitulli 3.1: Opsioni asnjë ndryshim

Grupi punues vlerëson se nëse situata mbetet e pandryshuar, atëherë nuk pritet ndonjë zhvillim pozitiv në nxitjen e prodhimit të duhanit dhe cigareve. Kjo do të kishte efekt negativ në zhvillimin ekonomik, punësimin me theks në vendet rurale, kapacitetet prodhuese të duhanit në Kosovë dhe në bilancin tregtar. Andaj ky opsion nuk rekomandohet.

## Kapitulli 3.2: Opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit

Grupi Punues ka analizuar Opsionin për ‘përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit’ dhe vlerëson se përmirësimi i zbatimit dhe ekzekutimit nuk është relevante ne këtë rast. Duhet angazhuar në evitimin e mangësive përmes plotësim ndryshimeve rregullative në drejtim të përkrahjes së prodhimit vendor.

## Kapitulli 3.3: Opsioni i tretë plotësim ndryshimet e rregullativës në fushën e prodhimit të Duhanit dhe Cigareve

Grupi Punues pas analizave dhe konsultimeve të gjëra me palët e interesit rekomandon ndryshimet që duhet të bëhen si në vijim:

- Të ndryshohet vendimi i Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 11/64 i datës 16.12.2015. Me qëllim të realizimit të ndryshimeve të parapara, duhet të ndryshohet Ligji nr. 03/L-220 Për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit nr. 03/L-112 për tatimin e normës së akcizës në Kosovë, gjegjësisht vendimi i Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 11/64 i datës 16 dhjetor 2015. Norma e akcizës për cigaret e prodhuara në Kosovë të përllogaritet duke përdorur metodën “ad valorem” (sipas vlerës) dhe të përllogaritet në çmimin shitës me pakicë të cigareve të prodhuara në Kosovë. Norma e akcizës së aplikuar të jetë 30% në vlerën shitëse me pakicë.

- Të ndryshohet/plotësohet Udhëzimi Administrativ (MBPZHR) për masat dhe kriteret e përkrahjes për zhvillim rural për vitin e ardhshëm 2019, duke e futur edhe duhanin në mesin e kulturave bujqësore që subvencionohen nga ana e Qeverisë. Pra duhet po ashtu të ndryshohet Udhëzimi Administrativ (MBPZHR) për masat dhe kriteret e përkrahjes për zhvillim rural. Në politikat e zhvillimit të Bujqësisë për vitet në vijim, të planifikohet subvencionimi i duhanit të prodhuar në Kosove, me një vlerë prej 1 euro/kg. Pagesa e subvencionimit të duhanit të jetë e ndërlidhur me dorëzimin e produktit tek grumbulluesit (e ngjashme sikurse tek rasti i subvencionimit të qumështit për fermerë).

Këto veprime do të kishin efekt pozitiv, duke rezultuar me zhvillim të rritur ekonomik, rritje të punësimit me theks në vendet rurale, zhvillimin e kapaciteteve prodhuese të duhanit në Kosovë dhe përmirësim të bilancit tregtar. Andaj ky opsion rekomandohet.

# Kapitulli 4: Identifikimi dhe vlerësimi i ndikimeve të ardhshme

Tabela më poshtë paraqet ndikimet më të rëndësishme që janë identifikuar. Shtojcat 1 deri 4 paraqesin vlerësimin e të gjitha ndikimeve në përputhje me mjetet për identifikimin e ndikimeve ekonomike, shoqërore, mjedisore dhe ndikimeve të të drejtave themelore. Këto mjete janë të listuara në Manualin për Hartimin e Koncept Dokumenteve. Katër shtojcat gjithashtu tregojnë vlerësimin e rëndësisë së ndikimeve të ndryshme dhe nivelin e preferuar të analizës.

Figure 6: Ndikimet më të rëndësishme të identifikuara për kategorinë e ndikimit

|  |  |
| --- | --- |
| **Kategoritë e ndikimeve** | **Ndikimet përkatëse të identifikuara** |
| Ndikimet ekonomike | • Rritja e numrit aktual të vendeve të punës, me theks në vendet rurale  • Zhvillimi i kapaciteteve prodhuese të duhanit dhe cigareve në Kosovë  • Rritja e numrit të bizneseve të reja  • Ulja e ngarkesave administrative për bujqit dhe bizneset,  • Rritja e Investimeve të huaja direkte  • Konkurrencë lojale në prodhimin e duhanit dhe cigareve  • Rritje e përgjithshme ekonomike.   * Rritje e eksportit dhe permiresim i bilancit tregtar. |
| Ndikimet shoqërore | • Ulja e shkallës së papunësisë,  • Ngritja e mirëqenies së përgjithshme,  • Mundësi më të mëdha për investime në skema sociale, edukim, sport, siguri dhe shëndetësi publike , etj.  • Ulje e përgjithshme e kriminalitetit, dhunës në familje, etj. |
| Ndikimet mjedisore | Nuk ka ndikime relevante të pritshme në këtë kategori |
| Ndikimet në të drejtat themelore | Nuk ka ndikime relevante të pritshme në këtë kategori |
| Ndikimi gjinor | Ndikon pozitivisht ne punesimin e gjinise femerore ne zonat rurale, me cka permireson poziten e tyre ne familje dhe shoqeri. |
| Ndikimet e barazisë sociale | Ndikon pozitivisht pasi punesimi i nje numri te konsiderueshem te personave qe aktualisht jane te papune, do te kete efekt pozitiv ne luftimin e varferise dhe rritjes kualitative te standardit te jeteses per keta individe dhe familjet e tyre. |
| Ndikimet tek të rinjtë | Ka ndikim pozitiv, pasi te rinjte do te jene ata qe do te perfitojne me se shumti nga punesimi ne kete industri |
| Ndikimet në ngarkesën administrative | Nuk ka ndikime relevante të pritshme në këtë kategori |
| Ndikimi i NMV-ve | Pritjet jane qe si rezultat i ndikimit direkt por edhe indirekt te zhvillimit te kesaj industrie, do te rritet numri i ndermarrjeve te vogla. Ndikim pozitiv do te kete jo vetem ne themelimin e ndermarrjeve te reja, por edhe ne rritjen dhe fuqizimin e NVM-me aktuale. |

Opcioni i pare dhe i dyte nuk sjellin kurrfare ndryshimi dhe nuk pritet te kene ndonje ndikim tjeter nga gjendja aktuale. Opcioni i trete eshte opcioni i vetem qe pritet te sjelle ndryshime pozitive ne industrine e duhanit dhe produkteve te tij.

Gjendja aktuale e politikave tregtare, fiskale dhe atyre per zhvillimin e bujqesise, nuk mundeson nxitjen e prodhimit te duhanit dhe cigareve ne Kosove, perderisa shtetet tjera ne fqinjesi (Maqedonia, Serbia, Shqiperia) aplikojne politika specifike permes te cilave stimulojne prodhimin e duhanit dhe cigareve ne vendet e tyre perkatese. Te dhenat zyrtare nga keto shtetet tregojne per masat qe keto vende kane ndermarre per stimulimin e prodhimit te duhanit, duke filluar nga aplikimi i normave te ndryshme te tatimeve per prodhimin vendor e deri tek stimulimi i drejtperdrejte financiar, duke paguar subvencione per bujqit prodhues.

Ekzistojne deshmi nga e kaluara, se shume familje Kosovare kane krijuar te ardhura nga mbjellja e duhanit. Te dhenat nga arkivat e ish-fabrikes se duhanit ne Gjilan, flasin per me shume se 8,000 familje bujqe kooperante, te cilet kane mbjellur duhan vetem ne regjionin e Anamoraves. Edhe pse keto kane qene te gjitha aktivitete familjare (jo biznese komerciale), vleresohet se kane qene mbi 40,000 persona (anetare te familjes) te angazhuar ne mbjelljen e duhanit.

Ringjallja e kesaj industrie do te krijoj mundesine e hapjes se vendeve te reja te punes, rritjen e te ardhurave per familjet ne fshat, rritjen e punesimit te gjinise femerore dhe te te rinjeve ne pergjithesi, tek te cilat kategori papunesia eshte me e larte.

Fillimi i prodhimit do te sjelle edhe efekte tjera pozitive, sic jane: rritja e prodhimit vendor, rritja e eksportit, rritjen e fuqise blerese te familjeve ne zonat rurale dhe permiresimin e standardit te tyre te jeteses.

## Kapitulli 4.1: Sfidat me mbledhjen e të dhënave

Me qellim te pergaditjes se Koncept Dokumentit, jane hulumtuar burime te ndryshme informacioni. Per te mbledhur te dhenat e nevojshme ne lidhje me ceshtjet qe ngriten permes ketij dokumenti, jane shfrytezuar kryesisht te dhenat e publikuara ne web faqet e Institucioneve relevante. Me gjithe publikimet e shumta sidomos te atyre qe kane te bejne me Ligjet dhe aktet nenligjore tek te cilat ka qene me lehte te arrihet, sfide ka qene grumbullimi i te dhenave ne lidhje me prodhimin e duhanit ne te kaluaren. Ne mungese te siperfaqeve te mbjellura me duhan, mungojne te dhenat ne lidhje me koston aktuale te prodhimit te duhanit si dhe te dhenave mbi te ardhurat qe do te krijohen per nje siperfaqe te caktuar prej 1 ha. Posedimi i ketyre informacioneve do te mundesonte identifikimin me te sakte te te ardhurave per fermere por edhe per nivelin e te hyrave qe do te gjenerohen nga tatimet qe do te grumbullohen.

# Kapitulli 5: Komunikimi dhe konsultimi

[Listoni këtu palët kryesore të interesuara, që janë identifikuar në Figurën 4 nga Kapitulli mbi Përkufizimin e Problemit. Listoni konkluzionet kryesore që pasuan nga aktivitetet e konsultimit në tekst. Listoni të gjitha aktivitetet e konsultimit që janë kryer në tabelën më poshtë. Bashkëngjitni shtojcat mbi aktivitetet e konsultimit dhe komunikimit, siç janë njoftimet për shtyp, raportet nga ngjarjet, etj. Nëse disa palë të interesuara nuk janë konsultuar, shpjegoni pse. Nëse palët e interesuara shumë të rëndësishme u ftuan të marrin pjesë në aktivitetet e konsultimit, por nuk morën pjesë, deklaroni për cilin rast është dërguar ftesa e që pala nuk mori pjesë. Gjithashtu shpjegoni se çfarë veprimesh të tjera janë ndërmarrë për të parë nëse palët e interesuara do të jenë në gjendje të përfshihen në aktivitetet e konsultimit.]

Gjatë përgatitjes së Strategjisë Legjislative për vitin 2018 dhe Programit të Qeverisë së Republikës së Kosovës 2017 – 2021, për qëllime informative janë mbledhur informata me metoda direkte dhe indirekte, përfshirë këtu edhe çështjet që kishin të bëjnë me përmirësimin e mbështetjes së prodhuesve të duhanit dhe cigareve.

Grupi punues ka arritur të realizoj një komunikim dhe konsultim të brendshëm, duke bërë komunikimin e qëllimeve të Qeverisë për përmirësimin e mbështetjes së prodhuesve të duhanit dhe cigareve.

Të shtjellohet më gjerësisht si janë konsultuar palët e interesit

Figura 7: Përmbledhje e aktiviteteve të komunikimit dhe konsultimit të kryera për një koncept dokument

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Procesi i konsultimit synon: Adresimin e interesave të të gjitha palëve të përfshira, duke pas parasysh mundësitë dhe përvojat më të mira në këtë fushë.   * [jepni informacionin këtu] * [Kur KD-ja dërgohet për konsultime publike, kolona për buxhet duhet të fshihet.] * [Kur KD-ja dërgohet për konsultime publike, titulli i kolonës 'Afati Indikativ' duhet të ndryshohet në 'Afati kohor'.] | | | | | | |
| **Qëllimi kryesor** | **Grupi i synuar** | **Aktiviteti** | **Komunikimi/njoftimi** | **Afati indikativ** | **Buxheti i nevojshëm** | **Personi përgjegjës** |
| Takimi i hapur për të gjithë palët e interesuara | Të gjitha palët e interesuara | Takim publik |  |  |  |  |
| Konsultimi publik me shkrim | Të gjitha palët e interesuara | Publikimi i konsultimit në portalin për konsultim publik |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

# Kapitulli 6: Krahasimi i opsioneve

Grupi punues gjatë hartimit të koncept dokumentit ka shqyrtuar tri opsionet si në vijim:

Opsioni 1: Opsioni asnjë ndryshim

Opsioni 2: Opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit

Opsioni 3: Opsioni i tretë plotësim ndryshimet e rregullativës në fushën e prodhimit të Duhanit dhe Cigareve

Opsioni 1, nënkupton mos ndryshimin e rregullativës aktuale që nënkupton ruajtjen e status quo-s dhe rrjedhimisht efekt negativ në zhvillimin ekonomik, punësimin me theks në vendet rurale, kapacitetet prodhuese të duhanit në Kosovë dhe në bilancin tregtar. Andaj ky opsion nuk rekomandohet.

## Kapitulli 6.1: Planet e zbatimit për opsionet e ndryshme

Opsioni 2, nuk është i aplikueshëm përmirësimi i zbatimit dhe ekzekutimit, pasi që aktualisht nuk ka rregullativë mbështesë për përkrahjen e prodhuesve të duhanit dhe cigareve në Kosovë. Duhet angazhuar në evitimin e mangësive përmes plotësim ndryshimeve rregullative në drejtim të përkrahjes së prodhimit vendor.

Figura 8: Plani i zbatimit për Opsionin 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Qëllimi i  Politikës | Përmirësimi i zbatimit dhe ekzekutimit | Shifra e kostos së pritur  Nuk është e aplikueshme |
| Objektivi strategjik | Zhvillimi Ekonomik dhe punësim |
|  | Në mungesë të rregullativës për mbështetje të prodhimit të duhanit dhe cigareve, nuk kemi Produkte dhe aktivitete në këtë opsion. |

Opsioni 3 - i rekomanduar nga Grupi Punues përfshin plotësim ndryshimet e rregullativës në fushën e prodhimit të Duhanit dhe Cigareve. Aktivitetet që duhet ndërmarrë në periudhën afatshkurtër dhe afatmesme janë:

1. Ndryshimi i vendimit të Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 11/64 i datës 16.12.2015.

2. Plotësim ndryshimi i Ligjit nr. 03/L-220 Për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit nr. 03/L-112 për tatimin e normës së akcizës në Kosovë;

3. Plotësim ndryshimi i Udhëzimit Administrativ (MBPZHR) për masat dhe kriteret e përkrahjes për zhvillim rural për vitin e ardhshëm 2019;

4. Në politikat e zhvillimit të Bujqësisë për vitet në vijim, të planifikohet subvencionimi i duhanit të prodhuar në Kosove, me një vlerë prej 1 euro/kg.

Këto veprime do të kenë efekt pozitiv, duke rezultuar me zhvillim të rritur ekonomik, rritje të punësimit me theks në vendet rurale, zhvillimin e kapaciteteve prodhuese të duhanit dhe cigareve në Kosovë dhe përmirësim të bilancit tregtar. Andaj ky opsion rekomandohet.

Figura 9: Plani i zbatimit për Opsionin 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Qëllimi i  Politikës | Zhvillimi Ekonomik dhe Punësimi në Kosovë | | | | | | | Shifra e pritshme e kostos |
| Objektivi strategjik | Krijimi i ambientit të volitshëm për zhvillimin e prodhuesve vendor të Duhanit dhe të Cigareve | | | | | | |
|  | Produkti, aktivitetet, viti dhe organizata/departamenti përgjegjës | | | | | | |
| Objektivi specifik 1  Rritja e kultivimit dhe ringjallja e industrisë së duhanit në Kosovë | Produkti 1.1  Kultivimi i duhanit në Kosovë i rritur |  | | | | | |  |
|  | Viti 1 | | Viti 2 | Institucioni /departamenti përgjegjës | |  |
| Aktiviteti 1.1.1 | Ndryshimi i vendimit të Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 11/64 i datës 16.12.2015. | |  | QRK | |  |
| Aktiviteti 1.1.2 | Plotësim ndryshimi i Ligjit nr. 03/L-220 Për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit nr. 03/L-112 për tatimin e normës së akcizës në Kosovë; | |  | MF | |  |
| Aktiviteti 1.1.3 | Plotësim ndryshimi i Udhëzimit Administrativ (MBPZHR) për masat dhe kriteret e përkrahjes për zhvillim rural për vitin e ardhshëm 2019; | |  | MBPZHR | |  |
| Aktiviteti 1.1.4 | Në politikat e zhvillimit të Bujqësisë për vitet në vijim, të planifikohet subvencionimi i duhanit të prodhuar në Kosove, me një vlerë prej 1 euro/kg. | |  | MBPZHR | |  |
| Produkti 1.2  Prodhimi i Cigareve i rritur |  | | | | | |  |
|  | Viti 1 | Viti 2 | | | Institucioni /departamenti përgjegjës |  |
| Aktiviteti 1.2.1 | Prodhimi i cigareve ne Kosove, te cilat do te jene te dedikuara per tregun vendor si dhe per eksport. Objektivi eshte qe ne vitin e pare te plote pas fillimit te implementimit te ndryshimeve ligjore, prodhimi te arrijne nivelin e 300 tone prodhim. | Te rritet prodhimi i cigareve te dedikuara per eksport por edhe per nevoja te tregut vendor. Synimi eshte qe ne vitin e dyte te rritet sasia e prodhuar e cigareve, deri ne sasine prej 500 tone. | | | Prodhuesit e autorizuar te cigareve  MBPZHR |  |
| Objektivi specifik 2 | Produkti 2.1 | Etj. |  |  | | |  |  |
| Produkti 2.2 | Etj. |  |  | | |  |  |
| Objektivi specifik N | Produkti N.1 | Etj. |  |  | | |  |  |

## 

## Kapitulli 6.2: Tabela e krahasimit me të tre opsionet

Figura 10: Krahasimi i opsioneve

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Metoda e krahasimit:** | | | | | | | | | |
| **Ndikimet relevante pozitive** | Opsioni 1: Asnjë ndryshim | | | Opsioni 2: Përmirësimi i zbatimit dhe ekzekutimit | | | Opsioni 3: | | |
| Zhvillimi i rritur ekonomik | jo | | | jo | | | po | | |
| Rritja e numrit aktual të vendeve të punës, me theks në vendet rurale | jo | | | jo | | | po | | |
| Zhvillimi i kapaciteteve prodhuese të duhanit dhe cigareve në Kosovë | jo | | | jo | | | po | | |
| Rritja e numrit të bizneseve të reja | jo | | | jo | | | po | | |
| Ulja e ngarkesave administrative për bujqit dhe bizneset | jo | | | jo | | | po | | |
| Rritja e Investimeve të huaja direkte | jo | | | jo | | | po | | |
| Konkurrencë lojale në prodhimin e duhanit dhe cigareve | jo | | | jo | | | po | | |
| Ngritja e mirëqenies së përgjithshme, | jo | | | jo | | | po | | |
| **Ndikimet relevante negative** |  | | |  | | |  | | |
| Zhvillim i ngadalshëm ekonomik | Po | | | Po | | | Jo | | |
| Rritja e papunësisë | Po | | | Po | | | Jo | | |
| Mos shfrytëzimi i resurseve | Po | | | Po | | | Jo | | |
| Mirëqenia e rënduar sociale | Po | | | Po | | | Jo | | |
|  |  | | |  | | |  | | |
| **Kostot relevante** | Jo | | | Jo | | | Jo | | |
|  |  | | |  | | |  | | |
|  |  | | |  | | |  | | |
|  |  | | |  | | |  | | |
| **Vlerësimi i ndikimit të pritshëm buxhetor** | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | >+1.5mil. | >+3 mil. | >+5 mil. |
| **Përfundimi** | Nuk rekomandohet | | | Nuk rekomandohet | | | Rekomandohet | | |

# Kapitulli 7: Konkluzionet dhe hapat e ardhshëm

Grupi Punues preferon dhe rekomandon zbatimin e Opsionit 3. GP vlerëson se ky opsion adreson më së miri problemin kryesorë të politikave jo adekuate për mbështetjen e prodhuesve të duhanit dhe të cigareve. Shkaqet e identifikuara të problemit kryesorë janë:

* Mungesa e rregullativës ligjore për mbështetjen/stimulimin e prodhuesve të duhanit dhe cigareve, dhe
* Zbatimi i njëtrajtshëm i Akcizës si për importues edhe për prodhues

Këto dy shkaqe kanë sjell deri te mos kultivimi i duhanit si dhe prodhimi i ulët i cigareve. Efektet e mos adresimit të problemit kryesorë janë zhvillim i ngadalshëm ekonomik, papunësi e lartë në vendet rurale, Kapacitete të ulëta prodhuese që si përfundim kane edhe bilancin negativ tregtar.

Opsioni 3 i rekomanduar përfshin plotësim ndryshimet e rregullativës në fushën e prodhimit të Duhanit dhe Cigareve me qëllim të rritjes së zhvillimit ekonomik, rritjes së punësimit me theks në vendet rurale, zhvillimit të kapaciteteve prodhuese të duhanit dhe cigareve në Kosovë dhe përmirësimit të bilancit tregtar.

Për të arritur këtë qëllim , Grupi Punues rekomandon hapat e ardhshëm si krijimi i Grupeve Punuese me qëllim të zbatimit të aktiviteteve si në vijim:

- Ndryshimin e vendimit të Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 11/64 i datës 16.12.2015.

- Plotësimin dhe ndryshimin e Ligjit nr. 03/L-220 Për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit nr. 03/L-112 për tatimin e normës së akcizës në Kosovë;

- Plotësimin dhe ndryshimi e Udhëzimit Administrativ (MBPZHR) për masat dhe kriteret e përkrahjes për zhvillim rural për vitin e ardhshëm 2019, dhe vitet në vijim;

- Planifikimin e subvencionimit të duhanit të prodhuar në Kosove, me një vlerë prej 1 euro/kg, në politikat e zhvillimit të Bujqësisë për vitet në vijim.

Figura 11: Plani i zbatimit të opsionit të preferuar

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Emri i Institucionit** | **Aktiviteti** | **Data/ Afati** |
| MF | Pergaditja e koncept dokumentit dhe dorezimi i propozimit ne Qeveri | Korrik 2018 |
| Qeveria | Miratimi i ndryshimeve te propozuara | Gusht 2018 |
| MBPZHR | -Draftimi i Udhezimit Administrativ per masat dhe kriteret e perkrahjes per zhvillim rural per vitin 2019;  -Inkorporimi i perkrahjes (subvencionimit) per mbjelljen e duhanit | Tetor 2018 |
| * MBPZHR/Agjensioni per zhvillimin e Bujqesise * Komunat (Drejtorite per Bujqesi) | Organizimi i trajnimeve/njoftimeve publike per bujqite dhe palet tjera te interesuara; | Tetor – Nentor 2018 |

## Kapitulli 7.1: Dispozitat për monitorimin dhe vlerësimin

7.1.1. Kodi Doganor dhe i Akcizave të Kosovës nr. 03-L-109, trajton çështjen e importit, eksportit, prodhimit, përpunimit dhe tregtimit të duhanit d he cigareve dhe rregullon çështjen e mbikëqyrjes, raportimit dhe të kontrollit tek subjektet që licencohen për të prodhuar apo shitur produkte të duhanit. Dispozitat e ketij Kodi mundesojne monitorimin dhe mbikqyrjen e implementimit te ndryshimeve te propozuara ligjore.

7.1.2. Udhëzimi Administrativ (MTI) nr. 04/2016 për përcaktimin e kushteve dhe kritereve për subjektet që merren me tregtimin e duhanit dhe produkteve të tij, po ashtu siguron baze ligjore per monitorimin dhe vleresimin e implementimit te ndryshimeve te propozuara ligjore.

7.1.3. Udhëzimi Administrativ (MBPZHR) nr. 3/2015 për përcaktimin e formës, përmbajtjes dhe mënyrën e dhënies së licencës për grumbullimin, përpunimin industrial të duhanit dhe produkteve të tij

# Shtojca 1: Forma e vlerësimit për ndikimin ekonomik

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimeve ekonomike** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Vendet e punës[[1]](#footnote-1) | A do të rritet numri aktual i vendeve të punës? | Po |  | I lartë tek bujqit | Përfitimi i lartë per bujqit | - |
| A do të zvogëlohet numri aktual i vendeve të punës? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ndikojë në nivelin e pagesës? | Po | - | I lartë tek bujqit | Përfitimi i lartë per bujqit | - |
| A do të ndikojë në lehtësimin e gjetjes së një vendi të punës? | Po | - | I lartë tek bujqit | Përfitimi i lartë per bujqit | - |
| Bërja e biznesit | A do të ndikojë në qasjen në financa për biznes? | - | Jo | I ulët | Kosto e ulët e ndikimit | - |
| A do të largohen nga tregu produkte të caktuara? | - | Jo | - | - | - |
| A do të lejohen në treg produkte të caktuara? | - | - | - | - | - |
| A do të detyrohen bizneset të mbyllen? | - | Jo | - | - | - |
| A do të krijohen biznese të reja? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| Ngarkesa administrative | A do të detyrohen bizneset t’i përmbushin detyrimet e dhënies së informatave të reja? | - | Jo | - | - | - |
| A janë thjeshtuar detyrimet e dhënies së informatave për bizneset? | - | - | - | - | - |
| Tregtia | A pritet të ndryshojnë flukset aktuale të importit? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| A pritet të ndryshojnë flukset aktuale të eksportit? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| Transporti | A do të ketë efekt në mënyrën e transportit të pasagjerëve dhe/ose mallrave? | - | - | - | - | - |
| A do të ketë ndonjë ndryshim në kohën e nevojshme për të transportuar pasagjerë dhe/ose mallra? | - | - | - | - | - |
| Investimet | A pritet që kompanitë të investojnë në veprimtari të reja? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| A pritet që kompanitë t'i anulojnë ose shtyjnë për më vonë investimet? | - | - | - | - | - |
| A do të rriten investimet nga diaspora? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| A do të zvogëlohen investimet nga diaspora? | - | Jo | - | - | - |
| A do të rriten investimet e huaja direkte? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| A do të zvogëlohen investimet e huaja direkte? | - | Jo | - | - | - |
| Konkurrueshmëria | A do të rritet çmimi i biznesit të produkteve, siç është energjia elektrike? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ulet çmimi i inputeve të bizneseve, siç është energjia elektrike? | - | Jo | - | - | - |
| A ka gjasa që të promovohen inovacioni dhe hulumtimi? | Po | - | I ulet | - | - |
| A ka gjasa që inovacioni dhe hulumtimi të pengohen? | - | Jo | - | - | - |
| Ndikimi në NVM | A janë kompanitë e prekura kryesisht NVM? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| Çmimet dhe konkurrenca | A do të rritet numri i mallrave dhe shërbimeve në dispozicion për biznesin apo konsumatorët? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| A do të zvogëlohet numri i mallrave dhe shërbimeve në dispozicion për biznesin apo konsumatorët? | - | Jo | - | - | - |
| A do të rriten çmimet e mallrave dhe shërbimeve ekzistuese? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ulen çmimet e mallrave dhe shërbimeve ekzistuese? | - | - | - | - | - |
| Ndikimet ekonomike rajonale | A do të ndikohet ndonjë sektor i veçantë i biznesit? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë në Bujqësi dhe Industri të duhanit | - |
| A është ky sektor i koncentruar në një rajon të caktuar? | - | - | - | - | - |
| Zhvillimi i përgjithshëm ekonomik | A do të ndikohet rritja e ardhshme ekonomike? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| A mund të ketë ndonjë efekt në normën e inflacionit? | - | - | - | - | - |

# Shtojca 2: Forma e vlerësimit për ndikimet shoqërore

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimeve shoqërore** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Vendet e punës [[2]](#footnote-2) | A do të rritet numri aktual i vendeve të punës? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| A do të zvogëlohet numri aktual i vendeve të punës? | Jo | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| A ndikohen vendet e punës në një sektor të caktuar të biznesit? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ketë ndonjë ndikim në nivelin e pagesës? | - | - | - | - | - |
| A do të ketë ndikim në lehtësimin e gjetjes së një vendi të punës? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| Ndikimet shoqërore rajonale | A janë ndikimet shoqërore të përqendruara në një rajon apo qytete të veçanta? | - | Jo | - | - | - |
| Kushtet e punës | A ndikohen të drejtat e punëtorëve? | - | Jo | - | - | - |
| A parashihen apo shfuqizohen standardet për punën në kushte të rrezikshme? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ketë ndikim mbi mënyrën e zhvillimit të dialogut social ndërmjet punonjësve dhe punëdhënësve? | - | Jo | - | - | - |
| Përfshirja sociale | A do të ketë ndikim mbi varfërinë? | Po | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| A ndikohet qasja në skemat e mbrojtjes sociale? | Po, zvogëlon përfituesit | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| A do të ndryshojë çmimi i mallrave dhe shërbimeve themelore? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ketë ndikim në financimin apo organizimin e skemave të mbrojtjes sociale? | Po, kursim | - | I lartë | Përfitimi i lartë | - |
| Arsimi | A do të ketë ndikim në arsimin fillor? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ketë ndikim në arsimin e mesëm? | - | Jo |  | - | - |
| A do të ketë ndikim në arsimin e lartë? | - | Jo |  | - | - |
| A do të ketë ndikim në aftësimin profesional? | Po | - | I ulët | Përfitimi i ulët | - |
| A do të ketë ndikim në arsimimin e punëtorëve dhe të mësuarit gjatë gjithë jetës? | Po | - | I ulët | Përfitimi i ulët | - |
| A do të ketë ndikim në organizimin apo strukturën e sistemit arsimor? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ketë ndikim në lirinë akademike dhe vetëqeverisjen? | - | Jo | - | - | - |
| Kultura | A ndikon opsioni në diversitetin kulturor? | - | Jo | - | - | - |
| A ndikon opsioni në financimin e organizatave kulturore? | - | Jo | - | - | - |
| A ndikon opsioni në mundësitë për personat që të përfitojnë nga aktivitetet kulturore ose të marrin pjesë në to? | - | Jo | - | - | - |
| A ndikon opsioni në ruajtjen e trashëgimisë kulturore? | - | Jo | - | - | - |
| Qeverisja | A ndikon opsioni në aftësitë e qytetarëve të marrin pjesë në procesin demokratik? | - | - | - | - | - |
| A trajtohet çdo person në mënyrë të barabartë? | - | - | - | - | - |
| A do të informohet më mirë publiku në lidhje me çështje të caktuara? | - | - | - | - | - |
| A ndikon opsioni në mënyrën se si funksionojnë partitë politike? | - | - | - | - | - |
| A do të ketë ndonjë ndikim në shoqërinë civile? | - | - | - | - | - |
| Shëndeti dhe siguria publike[[3]](#footnote-3) | A do të ketë ndonjë ndikim në jetën e njerëzve, siç është jetëgjatësia apo shkalla e vdekshmërisë? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ketë ndikim në cilësinë e ushqimit? | - | Jo | - | - | - |
| A do të rritet apo zvogëlohet rreziku shëndetësor për shkak të substancave të dëmshme? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në nivelet e zhurmës apo cilësinë e ajrit, ujit dhe/ose tokës? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në përdorimin e energjisë? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në deponimin e mbeturinave? | - | Jo | - | - | - |
| A do të ketë ndikim në mënyrën e jetesës së njerëzve, siç janë nivelet e interesimit për sport, ndryshimet në ushqyeshmëri, ose ndryshimet në përdorimin e duhanit ose alkoolit? | - | Jo | - | - | - |
| A ka grupe të veçanta që përballen me rreziqe shumë më të larta se të tjerat (të përcaktuar sipas faktorëve, të tillë si mosha, gjinia, aftësia e kufizuar, grup shoqëror apo rajoni)? | - | Jo | - | - | - |
| Krimi dhe siguria | A ndikohen gjasat që të kapen kriminelët? | - | Jo | - | - | - |
| A ndikohet fitimi i mundshëm nga krimi? | - | Jo | - | - | - |
| A ndikon në nivelet e korrupsionit? | - | Jo | - | - | - |
| A ndikohet kapaciteti i zbatimit të ligjit? | - | Jo | - | - | - |
| A ka ndonjë efekt në të drejtat dhe sigurinë e viktimave të krimit? | - | Jo | - | - | - |

# Shtojca 3: Forma e vlerësimit për ndikimet mjedisore

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimeve mjedisore** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Klima dhe mjedisi i qëndrueshëm | A do të ketë ndikim në emetimin e gazrave serë (dioksid karboni, metani etj.)? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ndikohet konsumi i karburanteve? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ndryshojë shumëllojshmëria e burimeve që përdoren për prodhimin e energjisë? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndryshim në çmim për produktet miqësore ndaj mjedisit? |  | Jo |  |  |  |
| A do të bëhen më pak ndotëse disa aktivitete të caktuara? |  | Jo |  |  |  |
| Cilësia e ajrit | A do të ketë ndikim në emetimin e ndotësve të ajrit? |  | Jo |  |  |  |
| Cilësia e ujit | A ndikon opsioni në cilësinë e ujërave të ëmbla? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikon opsioni në cilësinë e ujërave nëntokësore? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikon opsioni në burimet e ujit të pijshëm? |  | Jo |  |  |  |
| Cilësia e tokës dhe shfrytëzimi i tokës | A do të ketë ndikim në cilësinë e tokës (në lidhje me acidifikimin, ndotjen, përdorimin e pesticideve apo herbicideve)? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në erozionin e tokës? |  | Jo |  |  |  |
| A do të humbet tokë (përmes ndërtimit, etj.)? |  | Jo |  |  |  |
| A do të fitohet tokë (përmes dekontaminimit, etj.)? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndryshim në shfrytëzimin e tokës (p.sh. nga shfrytëzimi pyjor në shfrytëzim bujqësor apo urban)? |  | Jo |  |  |  |
| Mbeturinat dhe riciklimi | A do të ndryshojë sasia e mbeturinave të krijuara? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ndryshojnë mënyrat në të cilat trajtohen mbeturinat? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në mundësitë për riciklimin e mbeturinave? |  | Jo |  |  |  |
| Përdorimi i burimeve | A ndikon opsioni në përdorimin e burimeve të ripërtëritshme (rezervave të peshkut, hidrocentraleve, energjisë diellore etj.)? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikon opsioni në përdorimin e burimeve, të cilat nuk janë të ripërtëritshme (ujërat nëntokësore, mineralet, qymyri etj.)? |  | Jo |  |  |  |
| Shkalla e rreziqeve mjedisore | A do të ketë ndonjë efekt në gjasat për rreziqe, të tilla, si zjarret, shpërthimet apo aksidentet? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ndikojë në gatishmërinë në rast të fatkeqësive natyrore? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikohet mbrojtja e shoqërisë nga fatkeqësitë natyrore? |  | Jo |  |  |  |
| Biodiversiteti, flora dhe fauna | A do të ketë ndikim në speciet e mbrojtura apo të rrezikuara apo në zonat ku ato jetojnë? |  | Jo |  |  |  |
| A do të preket madhësia apo lidhjet midis zonave të natyrës? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë efekt në numrin e specieve në një zonë të caktuar? |  | Jo |  |  |  |
| Mirëqenia e kafshëve | A do të ndikohet trajtimi i kafshëve? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ndikohet shëndeti i kafshëve? |  | Jo |  |  |  |
| A do të ndikohet cilësia dhe siguria e ushqimit të kafshëve? |  | Jo |  |  |  |

# Shtojca 4: Forma e vlerësimit për ndikimin e të drejtave themelore

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimit në të drejtat themelore** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Dinjiteti | A ndikon opsioni në dinjitetin e njerëzve, në të drejtën e tyre për jetë apo në integritetin e një personi? |  | Jo |  |  |  |
| Liria | A ndikon opsioni në të drejtën e lirisë së individëve? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikon opsioni në të drejtën e një personi për privatësi? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikon opsioni në të drejtën për t’u martuar apo krijuar familje? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikon opsioni në mbrojtjen ligjore, ekonomike ose shoqërore të individëve apo familjes? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë e mendimit, ndërgjegjes apo fesë? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë e shprehjes? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë e tubimit ose asociimit? |  | Jo |  |  |  |
| Të dhënat personale | A përfshin opsioni përpunimin e të dhënave personale? |  | Jo |  |  |  |
| A janë të drejtat e individit për qasje, korrigjim dhe kundërshtim të garantuara? | Po |  |  |  |  |
| A është e qartë dhe e mbrojtur mirë mënyra në të cilën përpunohen të dhënat personale? | Po |  |  |  |  |
| Azili | A ndikon ky opsioni në të drejtën për azil? |  | Jo |  |  |  |
| Të drejtat pronësore | A do të ndikohen të drejtat e pronësisë? |  | Jo |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë për të bërë biznes? |  | Jo |  |  |  |
| Trajtimi i barabartë [[4]](#footnote-4) | A e mbron opsioni parimin e barazisë para ligjit? | Po |  |  |  |  |
|  | A ka gjasa që grupe të caktuara do të dëmtohen në mënyrë direkte apo indirekte nga diskriminimi (p.sh. ndonjë diskriminim në bazë gjinore, racore, ngjyre, etnie, opinioni politik ose tjetër, moshe ose orientimi seksual)? |  | Jo |  |  |  |
|  | A ndikon opsioni në të drejtat e personave me aftësi të kufizuara? |  | Jo |  |  |  |
| Të drejtat e fëmijëve | A ndikon opsioni në të drejtat e fëmijëve? |  | Jo |  |  |  |
| Administrimi i mirë | A do të bëhen procedurat administrative më të komplikuara? |  | Jo |  |  |  |
|  | A ndikohet mënyra në të cilën administrata merr vendime (transparenca, afati procedural, e drejta për qasje në një dosje, etj.)? |  | Jo |  |  |  |
|  | Për të drejtën penale dhe ndëshkimet e parashikuara: a ndikohen të drejtat e të paditurit? |  | Jo |  |  |  |
|  | A ndikohet qasja në drejtësi? |  | Jo |  |  |  |

1. Kur ndikon në vendet e punës, gjithashtu do të ketë edhe ndikime shoqërore. [↑](#footnote-ref-1)
2. Kur ndikon në vendet e punës, gjithashtu do të ketë edhe ndikime ekonomike. [↑](#footnote-ref-2)
3. Kur ka ndikim në shëndet publik dhe siguri, atëherë rregullisht ka ndikime mjedisore. [↑](#footnote-ref-3)
4. Barazia gjinore trajtohet në *Vlerësimin e Ndikimit Gjinor* [↑](#footnote-ref-4)